



Théorie de changement pour le développement et la stabilité dans le bassin

**Fonds des Nations Unies pour la Population
Bureau Régional Pour l’Afrique de l’Ouest et du
Centre (WCARO)**

Problème

Malgré le fort potentiel économique qu'il présente du fait de l'existence et de l'exploitation de ressources minières abondantes (pétrole au Cameroun, au Nigéria et au Tchad, uranium au Niger), le bassin du Lac Tchad est confronté à de nombreux défis écologiques, socioéconomiques et sécuritaires. En plus des changements climatiques (sécheresse constante) qui accentuent le retrait progressif des eaux du lac, et leurs répercussions sur la pauvreté, il règne dans cette partie de l'Afrique un extrémisme violent lié à des actes terroristes perpétrés par les éléments de Boko Haram qui mènent régulièrement depuis 2002 des attaques contre des localités frontalières. Ces événements récents observés aussi bien au Cameroun, au Nigeria, au Niger et au Tchad, en attirant l'attention sur le développement du terrorisme international ainsi que sur la vulnérabilité des populations et de l'ensemble de la région, font que cette partie de l'Afrique de l'Ouest et du Centre est au centre des préoccupations internationales en matière humanitaire et de développement

Parmi les multiples causes de ces crises observées dans la région, figure la forte croissance démographique (l'une des plus élevée du monde) qui verra la population de ces pays doubler dans les vingt prochaines années. En effet, alors que des progrès significatifs sont réalisés dans les autres régions du continent africain, les pays du bassin du Lac Tchad sont tous à la traîne dans leur transition démographique. La baisse de la mortalité des enfants observée au cours de ces dernières années dans cette région comme dans la plupart des pays du monde, n'a pas encore conduit à une baisse conséquente de la fécondité, comme cela est prédit dans le schéma classique de la transition démographique. Dans la plupart des pays le nombre moyen d'enfants par femme est encore élevé et ne connaît pas pour le moment une baisse significative. Il avoisine ou dépasse 5 enfants par femme.

Or, il est démontré que les pays où la population croît à un rythme accéléré et où les populations de moins de 30 ans représentent plus de 60 pour cent de la population totale, risquent davantage de subir des conflits civils ou des crises sécuritaires en raison des pressions sur les systèmes d'éducation et sur la socialisation de même que du chômage et du sous-emploi, en concomitance avec une propension à la déviance (Leahy et al., 2007).

Avec le rythme actuel, l'explosion démographique et la croissance de la proportion des jeunes (population adulte âgée de 15 à 29 ans) seront plus importantes au Cameroun, au Niger, au Nigeria, au Tchad. Il s'agit de pays où les taux de croissance démographique sont de plus de 2 pour cent par année et dont les populations doubleront tous les 15 à 30 ans. Même si les taux de fécondité dans ces pays déclinaient, ils sont tellement élevés à l'heure actuelle que, dans le meilleur scénario, chaque pays pourrait à peine passer d'une structure d'âge « jeune » à une structure d'âge « très jeune » d'ici 2025.

La pression sur les ressources du gouvernement exercée par cette forte croissance démographique aura pour effet d'augmenter systématiquement le nombre d'États fragiles et d'exacerber la portée et l'étendue de cette fragilité dans la région et dans les pays. Cette situation de fragilité constitue non seulement un facteur catalyseur pour les migrations avec

les conséquences désastreuses qui leur sont associées, mais elle a aussi tendance à être un havre pour les crimes organisés et le terrorisme.

Ces migrations qui apparaissent pour les jeunes comme une alternative au manque d'emploi, pourraient s'intensifier au cours des décennies prochaines et exacerber les tensions régionales, les catastrophes humaines ou la radicalisation déjà observées. Le fait pour les autres pays de la région d'avoir à gérer cette prolifération d'États fragiles alors qu'ils ont moins de ressources à leur disposition pourrait s'avérer le plus grand défi du siècle en matière de sécurité et de réponse. À cette situation se combinera probablement une capacité déjà réduite de réaliser d'autres objectifs internationaux clés, y compris les objectifs de développement durable (ODD), la participation dans des interventions militaires de nature humanitaire, et diverses autres stratégies coûteuses visant la résolution et la prévention de conflits à l'échelle internationale.

En cas d'échec pour relever ces nombreux défis, la déclaration de l'Union africaine, à savoir « *l'Afrique que nous voulons* », c'est-à-dire « *une Afrique intégrée, prospère et pacifique, conduite et gérée par ses propres citoyens* » restera un simple slogan et un rêve qui ne se réalisera probablement pas et les objectifs de développement durable ne seront pas atteints. Le continent sera ainsi confronté à des crises successives à cause des écarts importants de plus en plus croissants entre la demande et l'offre de services sociaux de base liés à la dégradation continue de la qualité de l'offre de services. Cette situation aura pour conséquence de perpétuer la pauvreté en la transmettant de générations en générations et en rendant les familles de plus en plus pauvres.

Vision et objectif à long terme

Notre vision pour le bassin du Lac Tchad est celle d'une région stable où la croissance démographique est maîtrisée et où les femmes et les jeunes réalisent pleinement leur potentiel et contribuent au développement économique et social de leur pays. Cela implique que les gouvernements et les décideurs politiques prennent conscience des enjeux et défis démographiques, et mettent en place des politiques et programmes qui renforcent le capital humain, le respect des droits humains, la stabilité politique, la paix, et favorisent la création d'emplois pour les jeunes

Cette vision se base sur l'hypothèse que lorsqu'un pays est avancé dans sa transition démographique (lorsqu'il atteint la phase finale par exemple qui correspond à la phase dans laquelle les populations vivent plus longtemps et les familles sont généralement de taille plus réduite, saines et instruites, et où la structure par âge de la population est mature et le taux de croissance de la population est presque de 1%), les gouvernements ont la possibilité de développer et de mettre en œuvre des politiques et des programmes qui répondent aux besoins des populations, et les risques de conflits et de crise sécuritaire sont réduits, ainsi que la stabilité et la paix sont plus garanties.

Chemin vers le changement souhaité

Comme indiqué dans le diagramme de la théorie du changement, les stratégies pour assurer le développement et la paix dans le bassin du Lac Tchad relèvent généralement de deux catégories: Les stratégies préventives et les stratégies humanitaires de réponse à la crise

A. Stratégies préventives

Les interventions qui pourraient influencer sur les tendances démographiques actuelles dans le bassin du Lac Tchad sont articulées autour de quatre (04) effets en rapport avec les domaines des services sociaux de base (santé, éducation), de la gouvernance de la réponse humanitaire. Ces recommandations qui figurent dans cette théorie du changement constituent un point de départ pour suggérer ce qui pourrait être fait par les décideurs politiques dans ces pays pour assurer à long terme le développement et la stabilité de la région

Effet 1 : Les femmes et les jeunes/adolescentes ont accès aux services de santé sexuelle et reproductive de qualité, y compris aux services de planification familiale

En l'absence d'investissements accrus dans la santé maternelle et la planification familiale, il sera difficile pour les pays du bassin du Lac Tchad d'accélérer leur croissance économique et de bénéficier du dividende démographique. Pour y arriver, il conviendrait de mettre en place les stratégies suivantes :

- Mobiliser la volonté et un véritable engagement politique pour la fourniture de services qui permettent aux femmes et aux couples de choisir pour eux-mêmes le moment et la fréquence des grossesses, qui favorisent la survie de la mère et de l'enfant, et qui protègent les adultes en âge de procréer du VIH et d'autres infections sexuellement transmissibles, des épidémies et des maladies endémiques
- Articuler pour les décideurs politiques et les partenaires au développement, par le biais de la recherche et du plaidoyer, les relations entre la dynamique démographique et les conflits armés peut aider à assurer le financement des programmes de planification familiale, d'éducation des filles, de santé maternelle et infantile et la prévention des grossesses et mariages précoces, qui, pris ensemble, entraînent la baisse de la fécondité et de la mortalité, ainsi que la transition démographique.

- Soutenir les engagements internationaux visant à allonger et à renforcer l'éducation des filles, la formation professionnelle soutenue par des transferts de technologies, et l'accès à des activités génératrices de revenus

Effet 2 : Les femmes et les jeunes jouissent pleinement de leurs droits et ont les compétences pour participer à la vie politique et économique de leur pays

L'amélioration du capital humain est une priorité affichée tant par les gouvernements que par les bailleurs de fonds du bassin du Lac Tchad. Pourtant les résultats sont encore insuffisants, en partie à cause de la forte croissance des populations à éduquer et à soigner. Le constat est plus amer en ce qui concerne l'éducation et l'emploi des jeunes. Les enfants, et plus particulièrement les filles, sont scolarisés certes, mais plusieurs d'entre elles quittent l'école sans avoir vraiment atteint le niveau secondaire et surtout une qualification professionnelle. Et pourtant, il est démontré que l'enseignement primaire aide les jeunes à lire et à écrire, mais que l'école secondaire contribue à retarder l'âge du mariage et de la grossesse et donne aux jeunes les compétences et la confiance nécessaires pour être efficaces sur le marché du travail. Elle favorise la baisse de la fécondité et est un investissement fondamental pour une économie plus forte.

- L'amélioration du statut des femmes peut influencer les milieux sociaux, contribuer à modifier positivement les normes culturelles, et finalement accélérer la transition démographique. Dans la mesure du possible, encourager les réformes sociales et politiques qui aident les filles à se maintenir à l'école jusqu'au niveau secondaire, à offrir aux femmes des possibilités économiques et à récompenser leurs réalisations de genre. Des femmes qualifiées occupant de hautes responsabilités appréciables et visibles dans les administrations publiques ou privées peuvent servir de modèles pour les changements d'attitude et de comportements chez leurs consœurs.
- Encourager les femmes à travailler au gouvernement et à chercher un poste politique et à participer à la prévention des conflits ou des crises et aux négociations pour le règlement de ces conflits. Leur participation pourrait conduire à des changements dans les priorités et favoriser le développement humain sur la poursuite des luttes
- Les gouvernements, en particulier ceux des pays du bassin du Lac Tchad, devront réviser les marchés du travail en mettant en place des réformes qui permettent de réduire le chômage des jeunes et d'accroître leur participation et celle des femmes à l'économie nationale.
- Il y a également un besoin urgent de lutter contre le mariage des enfants, en mettant en évidence son ampleur et sa profondeur, ses moteurs, ainsi que son impact sur les filles, les familles, les communautés et les nations. Compte tenu de la diversité des

raisons de ces mariages, les interventions pour lutter contre le mariage d'enfants s'articuleront autour des actions suivantes : renforcement du pouvoir des filles, la mobilisation des familles et des communautés; la fourniture de prestations de services; et l'établissement et la mise en œuvre des lois et politiques

- Mobiliser les leaders communautaires et religieux (qui sont très influents dans leurs communautés, et respectés, écoutés et crédibles) et les organisations de jeunesse pour accompagner et accélérer les transformations en cours, en veillant à ce qu'elles soient adaptées aux réalités culturelles de chaque pays

Effet 3 : les institutions nationales et locales, la société civile, et les communautés exercent une meilleure gouvernance politique, administrative, économique et sécuritaire

- Beaucoup de pays n'ont pas encore les capacités institutionnelles et les ressources financières pour remplir leurs responsabilités en tant qu'État et contrôler la totalité de leur territoire. Il faudrait pour cela travailler à mettre en place des réformes et des institutions plus fortes qui reflètent les engagements internationaux en matière de développement et renforcent l'état de droit, la prise en charge des questions liées aux droits de l'homme, à la justice, à l'égalité et à l'équité de genre
- Une stratégie efficace pour assurer le développement et la stabilité dans le bassin du Lac Tchad devrait s'appuyer également sur des données et des analyses fiables sur l'évolution de la situation afin d'informer l'orientation des politiques et programmes, la mobilisation des partenaires, mettant l'accent sur le partage des résultats et la mobilisation des ressources. Implicitement, la stratégie devrait mettre l'accent sur la nécessité d'investir davantage dans la recherche, la collecte de données, non seulement pour orienter l'élaboration des programmes, mais aussi pour mesurer les progrès par rapport au large éventail de résultats planifiés
- Renforcer le fonctionnement de l'état civil et sensibiliser les gouvernements, les communautés et les familles sur l'importance de la déclaration et de l'enregistrement des naissances pour la formulation des politiques et programmes de développement

B. Stratégies humanitaires

Effet 4 : L'impact des crises sécuritaires sur la condition socioéconomique des populations et le développement des pays est atténué

- Soutenir et mettre en œuvre des programmes qui garantissent l'accès des populations affectées par les crises sécuritaires aux soins de santé de la reproduction d'un niveau

élevé, notamment l'information et les services complets en matière de contraception, la prise en charge des VBG. Prioriser la prévention du VIH afin de réduire la prévalence parmi les déplacés afin de minimiser le risque qu'ils soient une source d'infection

- Alors que les services offerts aux civils et aux déplacés sont généralement hors de portée de la plupart des opérations, les partenaires au développement devraient se tenir prêts pour apporter un soutien logistique et organisationnel aux personnes chargées d'offrir des soins de santé génésique dans les situations de conflit ou de crise humanitaires. Ces organisations telles que le Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA) et le Haut-Commissariat pour les Réfugiés (UNCR)
- Promouvoir la compréhension et la sensibilité aux effets néfastes de l'utilisation des violences individuelles, notamment contre les femmes et les déplacés dans les situations de conflits ou post conflit, et œuvrer pour la prévention et la prévention de cette violence. Mis à part l'argument moral pour cette tâche, la violence contre les femmes est un instrument dans des cadres culturels et éthiques qui diminuent les femmes, restreignent leur statut et leur pouvoir, retardant ainsi les progrès dans la transition démographique
- Assurer une sécurité alimentaire aux populations déplacés et/ou affectées par les crises
- Mettre en place un mécanisme de collecte et analyse de données pour éclairer la prise de décision lors des différentes phases des crises humanitaires

Hypothèses

- Cette théorie du changement suppose que Les acteurs gouvernementaux sont les premiers acteurs à contribuer au développement de leur pays ;
- La transition démographique est un processus à long terme qui ne se produit que par des processus de changement social important, y compris dans les relations de pouvoir entre les femmes et les hommes et dans les valeurs, croyances, attitudes, comportements et pratiques, normes sociales) à tous les niveaux, des individus aux communautés jusqu'aux institutions ;
- Les approches holistiques et multisectorielles sont plus susceptibles d'avoir un impact: les interventions coordonnées à plusieurs niveaux, à travers les secteurs et sur des périodes multiples sont plus susceptibles de traiter les divers aspects d'un défi de développement et ont donc plus d'impact sur les changements souhaités ;

- Le leadership, une provision prévisible de ressources adéquates, de responsabilisation et d'incitation sont présents dans la société pour réaliser des interventions devant aboutir aux changements souhaités ;
- La communauté internationale et les partenaires nationaux et internationaux, y compris l'UNFPA ont la volonté politique de transformer en réalité les engagements internationaux en matière de développement et d'autonomisation des femmes et des jeunes (autonomisation économique, leadership et participation des femmes, accès aux biens et services sociaux, etc.) ;
- La communauté internationale et les gouvernements nationaux feront les investissements nécessaires (financiers et humains) pour s'attaquer aux défis et donner aux femmes et aux jeunes les moyens de participer au développement de pays.

Vision: Notre vision pour le bassin du Lac Tchad est celle d'une région où la croissance démographique est maîtrisée et où les femmes et les jeunes réalisent pleinement leur potentiel et contribuent au développement économique et social de leur pays.

Impact	La transition démographique est accélérée dans le bassin du Lac Tchad et crée les conditions d'une croissance économique inclusive et d'une stabilité durable							
Outcomes	Les femmes et les jeunes/adolescentes ont un accès facile aux services de santé maternelle de qualité, y compris les services de planification familiale		Les femmes et les jeunes jouissent pleinement de leurs droits et participent à la vie économique de leur pays		Les institutions nationales et locales, la société civile, et les communautés exercent une meilleure gouvernance politique, administrative, économique et sécuritaire		L'impact des crises sécuritaires sur la condition socioéconomique des populations et le développement des pays est atténué	
Outputs	Les gouvernements prennent conscience des enjeux démographiques et accroissent leurs investissements dans la santé maternelle et la planification familiale	Les gouvernements, les familles, les communautés et les jeunes sont de plus en plus conscients de l'impact négatif des mariages d'enfants et mettent en œuvre des politiques pour lutter contre cette pratique	Les gouvernements développent et mettent en œuvre des politiques qui favorisent la scolarisation des filles et leur donnent les compétences nécessaires pour accéder à des emplois décents	Les pays mettent en place des réformes qui créent des opportunités de plein emploi pour les femmes et les jeunes	Les gouvernements développent et mettent en œuvre des politiques publiques qui font la promotion de l'équité de genre, l'autonomisation des femmes et des jeunes et leur participation à l'économie nationale	Les pays mettent en place des réformes et des institutions qui créent un environnement sociopolitique équitable et renforcent la participation des femmes et des jeunes à la vie publique	Les gouvernements et les partenaires au développement mettent en place des stratégies pour apporter une réponse efficace aux crises sécuritaires dans le bassin du Lac Tchad	Les gouvernements s développent et mettent en œuvre des politiques et programmes qui intègrent les stratégies de résilience
Interventions	<p>Faire la promotion de la santé maternelle et de la planification familiale en vue d'accélérer la transition démographique</p> <p>Mobiliser la volonté politique et les communautés pour l'abandon du mariage d'enfants et pour des services qui permettent aux femmes et aux couples de choisir pour eux-mêmes le moment et la fréquence de la grossesse et de l'accouchement, qui favorisent la survie maternelle et infantile, et qui protègent les adultes en âge de procréer du VIH et d'autres infections sexuellement transmissibles</p> <p>Articuler pour les décideurs politiques et les partenaires au développement à travers le plaidoyer les relations entre la dynamique</p>		<p>Soutenir l'amélioration de la situation juridique, éducative et économique des femmes et des jeunes.</p> <p>Accorder une priorité à la scolarisation des filles et leur maintien à l'école jusqu'au niveau secondaire afin de retarder l'âge au mariage, donner aux filles les compétences nécessaires pour être compétitives sur le marché de l'emploi</p> <p>Réviser les marchés du travail afin de réduire le chômage des jeunes et accroître leur participation et celle des femmes à l'économie nationale.</p>		<p>Soutenir l'amélioration de la Gouvernance et le renforcement des Institutions</p> <p>Mettre en place des réformes et des institutions qui reflètent les engagements internationaux en matière de développement et renforcent l'état de droit, la prise en charge des questions liées aux droits de l'homme, à la justice, à l'égalité et à l'équité de genre</p> <p>Renforcer l'élaboration et la mise en œuvre de politiques nationales de développement par l'intégration d'une analyse de la dynamique de la population fondée sur des données et une analyse de leurs liens avec le développement durable, la survenance de conflits, l'instabilité politique et les crises sécuritaires ou humanitaires</p>		<p>Soutenir la mise en œuvre des actions humanitaires en réponse aux crises sécuritaires</p> <p>Fournir les services de santé sexuelle et reproductive populations affectées à travers la mise en œuvre du DMU</p> <p>Promouvoir la compréhension et la sensibilité à l'utilisation de la violence contre les femmes dans les situations de crises humanitaire, et œuvrer pour la prise en charge et la prévention de cette violence</p> <p>Mettre en place un mécanisme de collecte et analyse de données pour éclairer la prise de décision lors des</p>	

	démographique et les conflits armés ou crises sécuritaires pour assurer le financement des programmes de santé maternelle et infantile, de planification familiale, d'éducation des filles, et de prévention des mariages précoces, qui, ensemble, entraînent la baisse des taux de fécondité et de mortalité et la transition démographique		Renforcer le fonctionnement de l'état civil et sensibiliser les gouvernements, les communautés et les familles sur l'importance de la déclaration et de l'enregistrement des naissances pour la formulation des politiques et programmes de développement	différentes phases des crises humanitaires Mettre en œuvre des stratégies de résilience lors des situations de crise Assurer une sécurité alimentaire aux populations déplacés et/ou affectées par les crises
Stratégies	Stratégies préventives		Stratégies humanitaires	
Problème	A cause de l'explosion démographique et la croissance de la population des jeunes, le bassin du Lac est confronté à de nombreux défis. La pression sur les ressources du gouvernement exercée par cette forte croissance démographique a pour effet d'augmenter systématiquement le nombre d'États fragiles et d'exacerber la portée et l'étendue de cette fragilité dans la région et dans les pays. Cette situation de fragilité constitue non seulement un facteur catalyseur pour les migrations avec les conséquences désastreuses qui leur sont associées, mais elle a aussi tendance à être un havre pour les crimes organisés et le terrorisme			